

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОД КАЗАНЬ

КОМИССИЯ ПО КООРДИНАЦИИ
РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
КОРРУПЦИИ В Г.КАЗАНИ

Кремлевская ул., д.3, г.Казань,
Республика Татарстан, 420014



КАЗАН ШӘҺӘРЕ
МУНИЦИПАЛЬ БЕРӘМЛӘГЕ

КАЗАН ШӘҺӘРЕНДӘ
КОРРУПЦИЯГӘ КАРШЫ ЭШНЕ
КООРДИНАЦИЯЛӘУ КОМИССИЯСЕ

Кремль ур., 3 йорт, Казан ш.,
Татарстан Республикасы, 420014

Тел. (843) 299-17-08, факс (843) 299-17-09, e-mail: Elena.Toshheva@tatar.ru, www.kzn.ru

« 23 » мая 2016 г.

№ 3

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Комиссии
по координации работы
по противодействию
коррупции в г.Казани -
Мэр г.Казани
И.Р.Метшин (эцп)

РЕШЕНИЕ

Повестка:

1. О мерах по обеспечению открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.
2. О результатах мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности муниципальных служащих г.Казани, должностных лиц, работающих в курируемых сферах, подведомственных структурах и организациях, размещенной в СМИ, включая Интернет, а также содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц по итогам I квартала и 1 мес. II квартала 2016 года.
3. О результатах «Антикоррупционного мониторинга» 2015 года, проведенного Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу.

Вопрос I. О мерах по обеспечению открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд

Комплексной антикоррупционной программой муниципального образования г.Казани на 2015-2020 годы предусмотрена реализация мер, способствующих снижению уровня коррупции при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд.

В целях эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств, обеспечения гласности и прозрачности при осуществлении закупок для обеспечения нужд г.Казани постановлением Исполнительного комитета г.Казани от 16.12.2014 №7208 создано Муниципальное казенное учреждение «Дирекция по конкурентной политике и закупкам г.Казани» (далее – Дирекция). Организация создана в качестве инструмента сопровождения и оптимизации всего цикла закупочной деятельности бюджетных учреждений и организаций города, конечная цель – это снижение бюджетных расходов, исключение коррупционных рисков и повышение управляемости закупочных механизмов.

В ходе доклада директора МКУ «Дирекция по конкурентной политике и закупкам г.Казани» Г.В.Харитоновна отмечено, что на сегодняшний день внедрен ряд организационных, методологических и информационных инструментов, ориентированных на оптимизацию и совершенствование закупочной деятельности муниципальных заказчиков г.Казани, снижение коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

В рамках действия Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» постановлением Исполнительного комитета г.Казани от 04.12.2015 №4277 утвержден Регламент управления закупками товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд города Казани (далее – Регламент), который определяет процедуры и сроки взаимодействия участников процесса закупочной деятельности на всех стадиях ее жизненного цикла. В рамках Регламента разработана типовая инструкция по описанию характеристик объекта закупки, в которой четко прописано единое толкование условных обозначений показателей характеристик, указываемых в технических заданиях, для заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Докладчиком отмечено, что внедрение указанных механизмов уже позволило достигнуть положительных эффектов: уменьшилось количество отклонений участников закупок из-за неточностей в технических заданиях заказчиков, уменьшилось количество жалоб, признанных обоснованными, повысилось понимание закупочного процесса его участниками. В период работы Дирекции до момента утверждения Регламента по 175 электронным аукционам доля отклоненных заявок составила 17,5 % (92 из 526 заявок), по результатам утверждения Регламента по 280 электронным аукционам – 8,2 % (78 из 952 заявок).

В рамках действия Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» разработан и проходит утверждение проект типового положения о закупках для нужд муниципальных унитарных предприятий г.Казани. Необходимость разработки данного документа обусловлена рядом факторов, влияющих на эффективность и прозрачность закупочного процесса, а также на осуществление контроля расходования бюджетных средств г.Казани. При разработке положения учитывалась специфика деятельности каждого предприятия, что позволило унифицировать подходы к закупочной деятельности для каждого предприятия, а также повысить ее прозрачность.

Важной частью работы по совершенствованию закупочного процесса стала работа по его информатизации. В частности, с марта т.г. муниципальные заказчики приступили к работе в муниципальной информационной системе управления закупками г.Казани в части работы с планами-графиками. Данная информационная система представляет собой удобный интерфейс пользователя и позволяет автоматизировано формировать все необходимые формы и документы на всех стадиях закупочного процесса. Система интегрирована с единой информационной системой в сфере закупок, что устраняет дублирование данных и вероятность влияния человеческого фактора, так как содержит встроенную систему проверок и не позволяет сохранять данные с ошибками. В целях перехода от бумажного документооборота к электронному Дирекцией запущен процесс получения сертификатов электронных подписей на все муниципальные учреждения г.Казани. Внедрение информационной системы будет осуществляться на все стадии закупочного процесса, что позволит сконцентрировать работу муниципальных заказчиков в одном информационном пространстве без необходимости дублирования информации о закупках в разных информационных системах.

Дирекция также разрабатывает и внедряет методологии нормирования затрат муниципальных заказчиков г.Казани с учетом сложившейся практики, принятой на уровне федеральных органов власти. В частности, на сегодняшний день разработан и утвержден порядок нормирования стоимости закупки и условий аренды автомобилей для сотрудников муниципальных унитарных предприятий г.Казани. Данные инструменты нормирования применяются при анализе заявок на закупки и формировании начальных (максимальных) цен контрактов, что предотвращает закупку необоснованно дорогостоящих автомобилей с характеристиками, не направленными на выполнение служебных обязанностей. На сегодняшний день

закупка автомобиля для нужд муниципального унитарного предприятия возможна только при соблюдении установленных обязательных условий и параметров, характеризующих целесообразность закупки для выполнения поставленных задач. Кроме того, устанавливается предельная стоимость приобретаемого автомобиля, определяемая от показателей финансово-хозяйственной деятельности каждого отдельного предприятия.

Внедрение вышеперечисленных инструментов позволит максимально стандартизировать процесс муниципальных закупок, сделать его максимально прозрачным, удобным для всех участников процедуры и избежать возможных злоупотреблений служебным положением.

Вопрос II. О результатах мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности муниципальных служащих г.Казани, должностных лиц, работающих в курируемых сферах, подведомственных структурах и организациях, размещенной в СМИ, включая Интернет, а также содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц по итогам I квартала и 1 мес. II квартала 2016 года

Примерным планом работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г.Казани на 2016 год предусмотрено ежеквартальное рассмотрение результатов мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности муниципальных служащих г.Казани, должностных лиц, работающих в курируемых сферах, подведомственных структурах и организациях, размещенной в СМИ, включая Интернет, а также содержащейся в поступающих обращениях граждан и организаций.

В январе - апреле 2016 года в органы местного самоуправления г.Казани поступило 16 обращений от граждан, предположительно содержащих информацию о проявлениях коррупции в органах местного самоуправления г.Казани, подведомственных организациях и предприятиях, из них: 8 – в сфере образования, 5 – в сфере жилищно-коммунального хозяйства, 3 – по вопросу расходования бюджетных средств. При этом основными мотивами, изложенными в обращениях граждан, являются: сбор денежных средств в школах, детских садах и начисления за жилищно-коммунальные услуги. В ходе рассмотрения и проверок обращений факты коррупционных проявлений в действиях муниципальных служащих и сотрудников муниципальных учреждений и организаций не установлены. Два обращения находятся в работе.

Рассмотрены и обсуждены поступившие в секретариат Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г.Казани информации из МКУ «Казанский городской общественный центр» с результатами ежедневного мониторинга средств массовой информации, включая Интернет, по коррупционным вопросам за январь - апрель 2016 года (прилагаются).

С учетом сведений, предоставленных Управлением МВД России по г.Казани (исх.№60/9234 от 24.05.2016) и содержащихся на официальных сайтах Прокуратуры РТ и Следственного управления СКР по РТ, установлено следующее.

В отношении руководителей муниципальных предприятий и учреждений (бюджетных, автономных, казенных) в отчетном периоде:

- приговором Кировского районного суда г.Казани от 25.01.2016 заведующая МАДОУ «Детский сад №91 комбинированного типа» признана виновной в совершении преступлений, предусмотренных ч.3 ст.159 УК РФ (мошенничество, совершенное с использованием служебного положения) по факту фиктивного трудоустройства граждан и начисления им заработной платы, которую она присвоила и израсходовала на личные нужды; назначено наказание в виде штрафа в размере 130 тыс.руб. с лишением права занимать руководящие должности в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях на срок 2 года;

- возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.3 ст.159 УК РФ (мошенничество, совершенное с использованием служебного положения) в отношении бывшего директора МОУДОД «Детский оздоровительно-образовательный центр Ново-Юдино» по фактам фиктивного трудоустройства сотрудников и присвоения начисленной им заработной платы;

- возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.3 ст.159 УК РФ (мошенничество, совершенное с использованием служебного положения) в отношении бывшего начальника ДОЛ «Молодежный» по фактам фиктивного трудоустройства сотрудников и присвоения начисленной им заработной платы.

В апреле 2016 года возбуждено уголовное дело по ч.4 ст.159 УК РФ (мошенничество в особо крупном размере) и ч.1 ст.303 (фальсификация доказательств по гражданскому делу участником процесса или его представителем) в отношении трех сотрудников Исполнительного комитета г.Казани. В настоящее время идет расследование.

Фактов осуждения муниципальных служащих вступившими в законную силу приговорами суда в отчетном периоде не имеется.

**Вопрос III. О результатах «Антикоррупционного мониторинга»
2015 года, проведенного Комитетом Республики Татарстан
по социально-экономическому мониторингу**

Секретариатом Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г.Казани в соответствии с постановлением КМ РТ от 10.06.2011 №463, Соглашением об информационном взаимодействии между Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу и муниципальным образованием г.Казани, а также согласно п.4.1 мероприятий Комплексной антикоррупционной программы муниципального образования г.Казани на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Мэра г.Казани от 29.12.2014 №332, раз в полугодие направляются в Комитет Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу отчеты о реализации антикоррупционных мер на территории муниципального образования г.Казани.

Членами Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г.Казани рассмотрен и обсужден поступивший из Аппарата Президента Республики Татарстан мониторинг эффективности деятельности органов исполнительной власти РТ, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по РТ, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов РТ по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан за 2015 год (далее – «Антикоррупционный мониторинг»).

В документе отмечается, что первоочередной задачей в системной антикоррупционной работе, включающей диагностику и измерение коррупции, является регулярное выявление и изучение зон риска, уязвимых и слабых мест в жизни общества, которые могут являться очагом возникновения коррупции.

В 2015 году в Аппарат Президента Республики Татарстан и Аппарат Кабинета Министров Республики Татарстан поступило 8 обращений граждан с жалобами на должностных лиц органов местного самоуправления г.Казани, что на 3 обращения больше, чем в 2014 году.

По данным Прокуратуры РТ в 2015 году в целом по всем муниципальным образованиям республики выявлено 1179 нарушений Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации». По г.Казани выявлено 18 подобных нарушений, что превысило аналогичный показатель 2014 года (5 нарушений). Вместе с тем, по данным МВД по РТ в 2015 году ни один муниципальный служащий в г.Казани не был привлечен к уголовной ответственности за совершение коррупционных правонарушений. В Республике

Татарстан за указанный период привлечены к уголовной ответственности 86 муниципальных служащих.

Важным направлением антикоррупционной политики является проведение экспертизы нормативных правовых актов (проектов) на наличие коррупциогенных факторов. В г.Казани в 2015 году по данным Прокуратуры РТ в одном муниципальном нормативном правовом акте и четырех проектах муниципальных правовых актов выявлены коррупциогенные факторы. Всего в Республике Татарстан коррупциогенные факторы были выявлены в 925 муниципальных нормативных правовых актах (проектах актов).

В 2015 году в средствах массовой информации по инициативе или при участии руководителей органов местного самоуправления города или района опубликовано 1720 материалов на тему коррупции (в 2014 году – 1639). Наибольшая активность проявлена в г.Казани - 18 публикаций в месяц. При этом по данным социологических исследований 21,5% опрошенных в г.Казани считают, что информация предоставлена в необходимом объеме (в 2014 году – 18,4%), 48,1% - считают, что информации достаточно, но она не освещает всех аспектов (в 2014 году – 44,3%), 30,4% - считают, что информации недостаточно (в 2014 году – 37,3%).

Рейтинговая оценка деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер по итогам 2015 года сгруппирована по трем основным направлениям: блок 1 «Государственная (муниципальная) служба и системы ее совершенствования в целях противодействия коррупции. Антикоррупционная пропаганда» (г.Казани – 1 место среди всех муниципальных образований РТ); блок 2 «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (г.Казани – 10 место); блок 3 «Деятельность по проведению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; деятельность по контролю в сфере соблюдения бюджетного законодательства» (г.Казани – 34 место).

В рамках данного вопроса членами комиссии с целью анализа и устранения типичных недостатков рассмотрена и обсуждена научно-исследовательская работа «Оценка эффективности реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан» (к/к 11712/30-05-01), подготовленная ЧОУ ВО «Казанский инновационный университет имени В.Г.Тимирязова (ИЭУП)» и поступившая из Министерства юстиции Республики Татарстан.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в г.Казани **решила:**

1. Принять к сведению и учету в дальнейшей работе:

- «Антикоррупционный мониторинг» за 2015 год (к/к 10797/30-05-01), подготовленный Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу;

- научно-исследовательскую работу «Оценка эффективности реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан» (к/к 11712/30-05-01), подготовленную Частным образовательным учреждением высшего образования «Казанский инновационный университет имени В.Г.Тимирязова (ИЭУП)».

2. Руководителям органов местного самоуправления г.Казани, территориальных и отраслевых (функциональных) подразделений Исполнительного комитета г.Казани:

2.1. с учетом материалов «Антикоррупционного мониторинга» за 2015 год провести анализ возможных коррупционных рисков и выработать меры, направленные на предупреждение коррупционных проявлений в курируемых областях;

2.2. поручить должностным лицам кадровых служб, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений:

2.2.1. изучить «Антикоррупционный мониторинг» за 2015 год (к/к 10797/30-05-01), научно-исследовательскую работу «Оценка эффективности реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан» (к/к 11712/30-05-01) и принять меры по устранению отмеченных недостатков;

2.2.2. проводить проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению, предусмотренных действующим законодательством о противодействии коррупции и муниципальной службе, в строгом соответствии с требованиями Указа Президента РТ от 02.02.2015 №УП-71;

2.2.3. поддерживать в актуальном состоянии раздел «Противодействие коррупции» на соответствующих страницах подразделений официального портала органов местного самоуправления г.Казани с обязательным размещением в данном разделе:

- ежегодных отчетов о реализации мер антикоррупционной политики в подразделении за 2015 год и предыдущие годы;

- сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей, руководителей подведомственных муниципальных учреждений за 2015 год и предыдущие годы;

- сведений о должностных лицах, ответственных в соответствующем подразделении Исполнительного комитета г.Казани за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (ФИО, полное наименование должности, телефон, адрес электронной почты, копия приказа о назначении ответственного лица, копия его должностной инструкции);

- ежеквартальной информации о результатах рассмотрения поступивших обращений граждан и юридических лиц, содержащих информацию о ненадлежащем исполнении муниципальными служащими своих должностных обязанностей, нарушениях административных регламентов предоставления муниципальных услуг и иных коррупционных проявлениях (в случае поступления);

- методических рекомендаций, обзоров, докладов, статистических материалов, касающихся вопросов соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, а также иной информации по вопросам реализации антикоррупционной политики.

3. Дирекции по конкурентной политике и закупкам г.Казани (Г.В.Харитонов):

3.1. продолжить работу по обеспечению контроля за соблюдением муниципальными заказчиками г.Казани норм действующего законодательства в области закупок, включая Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3.2. в рамках работы по согласованию закупочной документации муниципальными заказчиками обеспечить контроль за соблюдением требований законодательства о контрактной системе по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта.

4. Руководителям подразделений и должностным лицам Исполнительного комитета г.Казани, участвующим в процессе управления закупками товаров, работ, услуг для муниципальных нужд г.Казани:

4.1. организовать работу учреждений по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в тесном взаимодействии с Дирекцией по конкурентной политике и закупкам г.Казани;

4.2. обеспечить строгое соблюдение муниципальными заказчиками при составлении заявок накупаемый предмет торгов правил описания объекта закупки в соответствии со ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4.3. принять меры по увеличению доли муниципальных закупок, осуществляемых путем электронных аукционов, открытых конкурсов;

4.4. усилить контроль за соответствием поставляемых товаров, работ, услуг условиям муниципальных контрактов при их приемке;

4.5. не допускать случаев дискриминационных требований к участникам торгов, обеспечить равный доступ всех участников торгов, способствовать проведению открытых и конкурентных закупок.

5. Первому заместителю Руководителя Исполнительного комитета г.Казани Д.И.Фаттахову:

5.1. организовать работу по рассмотрению на заседаниях комиссий по противодействию коррупции, образованных в подведомственных муниципальных учреждениях (бюджетных, автономных), информации о возбужденных уголовных делах в отношении руководителей подведомственных муниципальных учреждений, указанных в преамбуле настоящего решения по вопросу «О результатах мониторинга информации о коррупционных проявлениях по итогам I квартала и I мес. II квартала 2016 года»;

5.2. в целях предупреждения коррупционных правонарушений руководителями загородных оздоровительных лагерей организовать проведение профилактических бесед и иных организационных мер, направленных на исключение коррупционных проявлений среди сотрудников МБУ «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял»», усилить контроль за их работой;

5.3. принять меры к повышению эффективности работы общественных советов (созданных при муниципальных казенных учреждениях социальной сферы), направленной на соблюдение положений антикоррупционного законодательства муниципальными служащими и сотрудниками подведомственных учреждений. Обеспечить размещение информации о деятельности общественных советов на соответствующих страницах подразделений официального портала органов местного самоуправления г.Казани.

6. Рекомендовать секретариату Комиссии органов местного самоуправления и муниципального органа г.Казани по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности, и урегулированию конфликта интересов (Е.А.Тощева):

6.1. изучить «Антикоррупционный мониторинг» за 2015 год, а также рекомендации, изложенные в научно-исследовательской работе «Оценка эффективности реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан», принять меры по устранению отмеченных замечаний и типичных недостатков;

6.2. применять в работе комиссии Методическое пособие «Организация работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления Республики Татарстан» (И.И.Бикеев, 2012г.).

7. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г.Казани, первого заместителя Главы муниципального образования г.Казани Р.К.Нигматуллина и секретариат Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г.Казани.

Секретарь Комиссии

(эцп)

Е.А.Тощева

Лист согласования к документу № 55658-Док от 06.06.2016

Инициатор согласования: Фаткуллина Д.Р. заместитель начальника Управления контроля и антикоррупционной работы - начальник отдела антикоррупционной работы
Согласование инициировано: 01.06.2016 17:47

Лист согласования		Тип согласования: последовательное			
№	ФИО	Передано на визу	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Тощева Е.А.	01.06.2016 - 17:47		 Подписано 01.06.2016 - 19:07	-
2	Пантелеева Д.С.	01.06.2016 - 18:07		Согласовано 02.06.2016 - 09:36	-
3	Сивов И.В.	02.06.2016 - 09:36		 Согласовано 02.06.2016 - 10:36	-
4	Шайдуллина Г.Ф.	02.06.2016 - 10:36		Согласовано 02.06.2016 - 11:55	-
5	Калинкин Д.Г.	02.06.2016 - 11:55		 Согласовано 04.06.2016 - 13:14	-
6	Хабибуллина Л.Н.	04.06.2016 - 13:14		Согласовано 06.06.2016 - 13:31	-
7	Метшин И.Р.	06.06.2016 - 13:31		 Согласовано 06.06.2016 - 15:54	-